

ΟΙ ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΕΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ
ΝΟΜΟΙ ΤΟΥ 1999 ΜΕΧΡΙ 2000
Κοινοποίηση συγκέντρωσης αναφορικά με τη συγχώνευση
των εταιρειών Herbert Smith LLP και Freehills

Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού:

κα. Λουκία Χριστοδούλου	Πρόεδρος
κ. Λεόντιος Βρυωνίδης	Μέλος
κα. Ελένη Καραολή	Μέλος
κ. Δημήτρης Πιτσιλλίδης	Μέλος
κ. Κώστας Μελανίδης	Μέλος

Ημερομηνία απόφασης: 20 Ιουλίου 2012

ΑΠΟΦΑΣΗ

Αντικείμενο εξέτασης της παρούσας υπόθεσης αποτελεί η πράξη συγκέντρωσης που κοινοποιήθηκε στην Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού (στο εξής η «Επιτροπή») στις 5/7/2012, από τις εταιρείες Freehills και Herbert Smith LLP (στο εξής η «Herbert Smith»), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 του περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμου 22(Ι)/99, ως έχει τροποποιηθεί (στο εξής ο «Νόμος»).

Η εν λόγω κοινοποίηση αφορά συγκέντρωση, σύμφωνα με την οποία οι εταιρείες Freehills και Herbert Smith, δύο ανεξάρτητες επιχειρήσεις, θα συγχωνευτούν και θα δημιουργήσουν μία ενιαία οικονομική μονάδα.

Η εταιρεία Freehills αποτελεί συνεταιρισμό, δεόντως εγγεγραμμένο σύμφωνα με τους νόμους της Αυστραλίας. Η εν λόγω εταιρεία δραστηριοποιείται στην παροχή νομικών υπηρεσιών, προσφέροντας υπηρεσίες αναφορικά με το Εταιρικό Δίκαιο, το Τραπεζικό Δίκαιο, τις Δικαστικές Διαφορές και τις Σχέσεις Εργαζομένων, στην Αυστραλία, τη Σιγκαπούρη, τη Τζακάρτα και τη Νέα Υόρκη. Η Freehills δεν έχει οποιαδήποτε φυσική παρουσία εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας, ούτε παρέχει νομικές υπηρεσίες σε οποιουδήποτε πελάτες στην Κύπρο.

Η εταιρεία Herbert Smith LLP αποτελεί εταιρεία περιορισμένης ευθύνης, δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους του Ηνωμένου Βασιλείου. Η εν λόγω εταιρεία δραστηριοποιείται στον τομέα νομικών υπηρεσιών, παρέχοντας ολοκληρωμένες διεθνείς εμπορικές νομικές υπηρεσίες, στην Ασία, την Ευρώπη και τη Μέση Ανατολή. Η Herbert Smith δεν έχει οποιαδήποτε φυσική παρουσία εντός Κύπρου. Προσφέρει περιορισμένο αριθμό νομικών υπηρεσιών σε πελάτες στην Κύπρο δια μέσου άλλων γραφείων.

Η Υπηρεσία, ενεργώντας στη βάση των διατάξεων του άρθρου 35 του Νόμου, με επιστολή της με ημερομηνία 9/7/2012, ενημέρωσε τον αρμόδιο Υπουργό Εμπορίου Βιομηχανίας και Τουρισμού σχετικά με την κοινοποιηθείσα συγκέντρωση. Το γεγονός της κοινοποίησης δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 13/7/2012, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 13(3) του Νόμου.

Όλες οι αναγκαίες πληροφορίες προς συμμόρφωση της κοινοποίησης με τις απαιτήσεις του Παραρτήματος III του Νόμου, παραλήφθηκαν από την Υπηρεσία της Επιτροπής στις 5/7/2012.

Η Υπηρεσία της Επιτροπής διεξήγαγε την προκαταρκτική αξιολόγηση της συγκέντρωσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του Νόμου και υπέβαλε γραπτή έκθεση με ημερομηνία 16/07/2012, στην οποία καταγράφεται η αιτιολογημένη της γνώμη ως προς το συμβατό ή μη της υπό εξέτασης συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά.

Η Επιτροπή, σε συνεδρία της που πραγματοποιήθηκε στις 20/07/2012 μετά από μελέτη, ανταλλαγή απόψεων, διαβουλεύσεις και συζήτηση μεταξύ των μελών της, αφού αξιολόγησε το ενώπιόν της υλικό και όλα τα στοιχεία που περιέχονται στο διοικητικό φάκελο της υπόθεσης, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με το Νόμο και βάσει της διαδικασίας που ο εν λόγω Νόμος προβλέπει, αποφάσισε να προχωρήσει στην αξιολόγηση της παρούσας συγκέντρωσης υπό το πρίσμα της ορθής ερμηνείας των σχετικών νομοθετικών διατάξεων.

Η κοινοποιηθείσα συγκέντρωση πραγματοποιείται στη βάση Συμφωνίας [.....]¹.

Οι συνεταιίροι της Freehills και της Herbert Smith ψήφισαν υπέρ της συγχώνευσης τους και υπέγραψαν τη Συμφωνία [.....] στις 28 Ιουνίου 2012.

Δυνάμει της προτεινόμενης συγχώνευσης [.....].

Ο κύριος στόχος της συγχώνευσης είναι ο συνδυασμός των δραστηριοτήτων της Freehills και Herbert Smith σε μία καινούργια διεθνή εταιρεία, η οποία θα δραστηριοποιείται στη διεθνή αγορά νομικών υπηρεσιών, θα ενώσει τις δύο εταιρείες οι οποίες κατέχουν συμπληρωματικές βάσεις πελατών και θα συνδυάσει την πρωταγωνιστική θέση της Freehills στην αγορά της Αυστραλίας με τη δυναμική θέση της Herbert Smith στην Αφρική, την Ασία, την Ευρώπη και τη Μέση Ανατολή.

Ουσιαστικό στοιχείο για την εξέταση της παρούσας πράξης συγκέντρωσης αποτελεί η έννοια της «συγκέντρωσης» επιχειρήσεων και η εν γένει ύπαρξή της, ως η έννοια αυτή ορίζεται στο άρθρο 4 του Νόμου.

Σύμφωνα με το άρθρο 3(1)(α) του Νομού, συγκέντρωση επιχειρήσεων πραγματοποιείται εφόσον συγχωνεύονται δύο ή περισσότερες προηγουμένως ανεξάρτητες επιχειρήσεις.

Επίσης, σύμφωνα με την Κωδικοποιημένη Ανακοίνωση της Επιτροπής για θέματα δικαιοδοσίας βάσει του Κοινοτικού Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 139/2004 για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων, μια συγκέντρωση κατά την έννοια του άρθρου 3(1)(α) του Κοινοτικού Κανονισμού των συγκεντρώσεων μπορεί να πραγματοποιηθεί όταν δύο ή περισσότερες ανεξάρτητες επιχειρήσεις συγχωνεύονται σε μια νέα επιχείρηση και παύουν να υφίστανται ως χωριστές νομικές οντότητες.

Μια συγκέντρωση κατά την έννοια του άρθρου 3(1)(α) του Κοινοτικού Κανονισμού των συγκεντρώσεων αριθ. 139/2004, μπορεί επίσης να υπάρξει στις περιπτώσεις όπου δύο ή περισσότερες επιχειρήσεις, ενώ διατηρούν καθεμιά τη νομική της προσωπικότητα, καθιερώνουν με σύμβαση μια κοινή οικονομική διαχείριση, και αν αυτό οδηγήσει σε εκ των πραγμάτων (de facto) συγχώνευση των συμμετεχουσών επιχειρήσεων σε μια οικονομική μονάδα, η πράξη θεωρείται συγκέντρωση. Απαραίτητη προϋπόθεση για την ύπαρξη της εν λόγω de facto συγχώνευσης είναι η ύπαρξη μόνιμης και ενιαίας

¹ Οι αριθμοί και/ή τα στοιχεία που παραλείπονται και δεν εμφανίζονται τόσο σε αυτό το σημείο, όσο και στη συνέχεια καλύπτονται από επιχειρηματικό/επαγγελματικό απόρρητο. Ενδεικτικό της παράλειψης είναι το σύμβολο [...].

οικονομικής διαχείρισης. Άλλα κρίσιμα στοιχεία μπορεί να είναι η εσωτερική αντιστάθμιση κερδών και ζημιών ή η διανομή των εσόδων μεταξύ των διαφόρων επιχειρήσεων του ομίλου και η από κοινού ευθύνη τους ή η κατανομή των εξωτερικών κινδύνων. Η de facto συγχώνευση μπορεί να βασίζεται απλώς σε συμβατικές ρυθμίσεις, αλλά μπορεί επίσης να ενισχυθεί με αμοιβαίες συμμετοχές μεταξύ των επιχειρήσεων που αποτελούν την οικονομική μονάδα.

Η παρούσα συγκέντρωση συνίσταται στη συγχώνευση των Freehills και Herbert Smith, η οποία πραγματοποιείται με το συνδυασμό των δραστηριοτήτων των δύο ανεξάρτητων εταιρειών, καταλήγοντας στη δημιουργία ενός συγκεντρωτικού ταμείου κερδών με εκπροσώπους και από τις δύο εταιρείες στα Διευθυντικά και Διοικητικά της όργανα.

Συγκεκριμένα, [.....].

Όσον αφορά τα οικονομικά τη νέας επιχείρησης, θα υπάρχει ένα συγκεντρωτικό ταμείο κερδών και όλοι οι συνέταιροι και τα μέλη της Freehills και της Herbert Smith αντίστοιχα θα συμμετέχουν και θα επωφελούνται από την ανάπτυξη του ταμείου αυτού.

Η Επιτροπή λαμβάνοντας υπόψη τα προαναφερθέντα πραγματικά στοιχεία και γεγονότα που περιβάλλουν την υπό εξέταση πράξη συγκέντρωσης, αφού προέβη στην αξιολόγησή τους με βάση την έννοια της συγκέντρωσης, όπως προσδιορίζεται στο εν λόγω άρθρο, έχει καταλήξει ότι η παρούσα πράξη συνιστά συγκέντρωση υπό την έννοια του άρθρου 4 (1) (α) του Νόμου.

Ακόμα, με βάση τα στοιχεία που περιέχονται στο έγγραφο της κοινοποίησης, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση πληρούνται οι προϋποθέσεις που το άρθρο 3(2)(α) του Νόμου θέτει και ως εκ τούτου, η κοινοποιηθείσα πράξη συγκέντρωσης είναι κατά Νόμο μείζονος σημασίας. Σύμφωνα με την κοινοποίηση, ο συνολικός κύκλος εργασιών που πραγματοποιούν οι δύο συμμετέχουσες επιχειρήσεις, υπερβαίνει αναφορικά με καθεμία από αυτές τα 3.417.203 ευρώ, ενώ διαπιστώνεται ότι ο ετήσιος κύκλος εργασιών των συμμετεχουσών επιχειρήσεων από τη διάθεση και προσφορά υπηρεσιών, στην Κυπριακή Δημοκρατία, υπερβαίνει τα 3.417.203 ευρώ.

Συγκεκριμένα, ο παγκόσμιος ενοποιημένος κύκλος εργασιών της Freehills για το έτος που έληξε 31/6/2011, ανέρχεται σε €[.....] εκατομμύρια. Αντίστοιχα ο παγκόσμιος κύκλος εργασιών της Herbert Smith για το έτος που έληξε 31/4/2011 ανέρχεται σε €[.....] εκατομμύρια. Ο κύκλος εργασιών της Herbert Smith για το έτος που έληξε 31/4/2011 στην Κυπριακή Δημοκρατία, ανέρχεται σε €[.....]. Η Freehills δεν δραστηριοποιείται εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας.

Σύμφωνα με τα πιο πάνω, τουλάχιστο €3.417.203 ευρώ από το σύνολο του ποσού του κύκλου εργασιών των συμμετεχουσών στη συγκέντρωση επιχειρήσεων αφορά την προσφορά υπηρεσιών και προϊόντων εντός της Δημοκρατίας.

Σύμφωνα με τις πιο πάνω διαπιστώσεις, η Επιτροπή προχώρησε στην αξιολόγηση της συμβατότητάς της υπό αναφορά συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά, τηρουμένης της διαδικασίας διαπίστωσης της συμβατότητας μιας συγκέντρωσης δυνάμει των κριτηρίων περί συμβατότητας, όπως ορίζονται στο άρθρο 10 του Νόμου, για τη δημιουργία ή ενίσχυση δεσπόζουσας θέσης στις επηρεαζόμενες αγορές εντός της Δημοκρατίας και λαμβάνοντας υπόψη τα επιμέρους κριτήρια που ορίζονται στο άρθρο 12 του εν λόγω Νόμου.

Συναφώς, η Επιτροπή προχώρησε στον καθορισμό της σχετικής αγοράς προς αξιολόγηση της συμβατότητάς της υπό αναφορά συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά, εφαρμόζοντας τα δεδομένα που λαμβάνονται υπόψη για τον

καθορισμό της σχετικής αγοράς προϊόντος/υπηρεσιών και της σχετικής γεωγραφικής αγοράς, ως αυτά διαλαμβάνονται στο Παράρτημα I του Νόμου.

Στην παρούσα συγκέντρωση, οι δύο συμμετέχουσες επιχειρήσεις δραστηριοποιούνται στον τομέα της παροχής νομικών υπηρεσιών. Οι νομικές υπηρεσίες μπορούν να διαχωριστούν σε πολλές υποκατηγορίες αναφορικά με τον τύπο των παρεχόμενων νομικών υπηρεσιών, π.χ. εταιρικό δίκαιο, εμπορικό δίκαιο, οικογενειακό δίκαιο, κ.λ. και μπορούν να διαχωριστούν ανάλογα με τον τύπο πελατών, π.χ. επιχειρήσεις, ιδιώτες, κ.α.

Η Επιτροπή σε προηγούμενη απόφαση της² όπου δεν υπήρχε αλληλοεπικάλυψη μεταξύ των δραστηριοτήτων των εμπλεκόμενων μερών στην Κύπρο, όρισε την αγορά ως η παροχή νομικών υπηρεσιών χωρίς περαιτέρω διαχωρισμό.

Ως εκ τούτου, η Επιτροπή ορίζει τη σχετική αγορά προϊόντων/υπηρεσιών στην παρούσα συγκέντρωση ως την αγορά παροχής νομικών υπηρεσιών.

Όσον αφορά τη γεωγραφική αγορά για την παροχή νομικών υπηρεσιών, ακόμα και με το στενότερο ή ευρύτερο ορισμό της σχετικής γεωγραφικής αγοράς δεν υπάρχουν οποιαδήποτε ζητήματα ανταγωνισμού τα οποία να απορρέουν από την υπό εξέταση συγκέντρωση και τα οποία να επηρεάζουν, είτε σε οριζόντιο επίπεδο είτε λόγω της ύπαρξης κάθετων σχέσεων, οποιαδήποτε σχετική αγορά εντός της Δημοκρατίας. Ως εκ τούτου ο τελικός ορισμός της γεωγραφικής αγοράς για την εν λόγω σχετική αγορά παραμένει ανοικτός.

Στην παρούσα πράξη συγκέντρωσης, μόνο η μία εκ των δύο εμπλεκόμενων επιχειρήσεων, η Herbert Smith δραστηριοποιείται εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας και ως εκ τούτου δεν υπάρχει οποιαδήποτε οριζόντια ή κάθετη αλληλοεπικάλυψη στην Κύπρο.

Σύμφωνα με τις πρόνοιες του Νόμου και συγκεκριμένα των άρθρων 10 και 11, το κριτήριο βάσει του οποίου μια συγκέντρωση κηρύσσεται συμβατή ή ασυμβίβαστη με τις απαιτήσεις της ανταγωνιστικής αγοράς αφορά τη δημιουργία ή την ενίσχυση δεσπόζουσας θέσης στις επηρεαζόμενες αγορές. Υπό το φως της πιο πάνω ανάλυσης, στην προκειμένη υπόθεση, δεν δημιουργείται επηρεαζόμενη αγορά με βάση το Παράρτημα I του Νόμου.

Με γνώμονα τα πραγματικά και νομικά δεδομένα, όπως αναλύθηκαν και σκιαγραφήθηκαν και όπως στη λεπτομέρειά τους αναδεικνύονται και βεβαιώνονται από το φάκελο της υπό κρίση συγκέντρωσης αλλά και εφαρμόζοντας τις σχετικές διατάξεις του Νόμου, η Επιτροπή, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με το Νόμο και λαμβάνοντας υπόψη τη σχετική έκθεση της Υπηρεσίας, κατέληξε στην ομόφωνη απόφαση ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση δεν τίθεται θέμα δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης καθώς δεν υπάρχει επηρεαζόμενη αγορά και ως εκ τούτου, η υπό εξέταση συγκέντρωση δεν προκαλεί σοβαρές αμφιβολίες ως προς την συμβατότητά της με την ανταγωνιστική αγορά.

Ως εκ τούτου, ενεργώντας σύμφωνα με το άρθρο 18 του Νόμου, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει να μην αντιταχθεί στην κοινοποιηθείσα συγκέντρωση και κηρύσσει αυτή συμβατή με τις απαιτήσεις της ανταγωνιστικής αγοράς.

Λουκία Χριστοδούλου

Πρόεδρος της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού

² Απόφαση 5/2010, Hogan Lovells